

Reunión Conjunta UN-GGIM: Américas – CEA CEPAL

Miércoles 05 de abril, 2017

Sede de la CEPAL

Santiago de Chile

Propuesta de Minutas

Apertura y palabras de bienvenida

Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva CEPAL

La Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Alicia Bárcena, agradeció en primer lugar la presencia de Mario Palma, Presidente de la Comisión Estadística de las Américas (CEA) y de Rolando Ocampo, Presidente del Comité Regional de Naciones Unidas para el Manejo Global de Información Geoespacial (UN-GGIM: Américas) y saludó a los representantes de las organizaciones públicas y privadas.

La Dra. Bárcena, recalcó la importancia de la Reunión Conjunta UN-GGIM: Américas – CEA-CEPAL al ser una reunión única en su tipo en el mundo y mencionó que era un día histórico por ser la primera vez que se reúnen los representantes de las Oficinas Nacionales Estadísticas con los Institutos Nacionales/Militares Geográficos/Cartográficos. La relevancia de esta reunión, dijo, es reconocer que todo ocurre en algún lugar. La georreferenciación de los datos es indispensable para una buena planeación territorial, por lo que es de vital importancia coordinar esfuerzos para establecer canales de comunicación pues “la humanidad necesita todos los instrumentos disponibles para cambiar nuestros estilos de vida y lograr una mayor sostenibilidad de desarrollo”.

La Dra. Bárcena subrayó que la dimensión geoespacial es un atributo que da mayor potencia para hacer frente a los problemas socioeconómicos y ambientales. La Secretaria Ejecutiva concluyó sus palabras mencionando que vivimos una agudización en la crisis ambiental mundial, recalcó los últimos eventos en nuestro continente, en particular en el Caribe, por lo que resaltó la necesidad de un correlato geoespacial utilizando las tecnologías más avanzadas y expresó el entusiasmo de CEPAL de apoyar esta integración y acompañar el proceso. Finalmente invitó a todos los presentes a trabajar conjuntamente para demostrar que el territorio importa, puntualizando que es una tarea urgente, por lo que la CEPAL está comprometida para abrir el espacio de diálogo entre ambas comunidades, coordinando los esfuerzos en una agenda que integre la información y abra un canal permanente de comunicación.

Mario Palma, Presidente de la CEA CEPAL

El Presidente de la CEA-CEPAL, Mario Palma agradeció a Alicia Bárcena y a Rolando Ocampo por la realización de la reunión y reiteró la necesidad urgente de generar una simbiosis entre la geografía y la estadística.

Además, al igual que la Dra. Bárcena, llamó a esta reunión un hito, por ser la primera en su tipo, no solamente en el continente americano, sino en todo el mundo. Hizo énfasis en el tiempo que ha tomado realizar este acercamiento que atiende a una necesidad tan importante, por lo que agradeció la voluntad de generar el acercamiento entre UN-GGIM y la CEPAL, y terminó sus palabras de apertura agradeciendo al Act. Rolando Ocampo por el compromiso de promover la integración, el uso e importancia de la información geoespacial a nivel mundial.

Rolando Ocampo, Presidente de UN-GGIM: Américas

El Presidente de UN-GGIM: Américas, Rolando Ocampo, señaló que vivimos momentos de convergencia y de colaboración para el logro de objetivos y acuerdos comunes, con agendas regionales y nacionales, así como entre disciplinas y herramientas técnicas y analíticas, como son la Estadística y la Geografía. Mencionó que actualmente la dimensión geoespacial, sus tecnologías, usos y aplicaciones, han alcanzado un nivel de madurez y de vanguardia que lo colocan en una posición única como fuente principal de información alternativa a las estadísticas oficiales para apoyar estas agendas, así como los procesos nacionales de desarrollo.

Resaltó el importante papel que desempeña UN-GGIM en las Naciones Unidas, en la definición de estándares, el diseño de un marco geo-estadístico mundial, de un marco de referencia geodésico mundial y del apoyo activo en el proceso de monitoreo y medición de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Y comentó que a nivel regional, UN-GGIM trabaja en proyectos pioneros como el del fortalecimiento de infraestructuras de datos espaciales en el Caribe con la estrecha colaboración de la Asociación de Estados del Caribe, el Sistema Nacional de Información Territorial de Chile y la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo, y el gobierno de México a través de Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía de México (INEGI).

Destacó el enorme logro que se ha alcanzado al reunir a las comunidades estadísticas y geográficas de América Latina y el Caribe para lograr una coyuntura de convergencias e implementación de agendas para el desarrollo sostenible.

Finalmente hizo referencia a la resolución de la 4ª sesión de UN-GGIM: Américas, que se llevó a cabo en el marco de esta reunión en la que se acordó solicitar a CEPAL la disposición de recursos humanos para cumplir funciones de coordinación a nivel regional entre esta Comisión y UN-GGIM: Américas, a fin de dar apoyo y seguimiento al proceso de integración entre las comunidades/organismos estadísticos, los institutos cartográficos/geográficos nacionales y las agencias a cargo del desarrollo de las Infraestructuras de Datos Espaciales en los Estados Miembros.

Presentación de los participantes

Una vez concluidas las palabras de bienvenida, cada participante se presentó ante la audiencia indicando su nombre y la institución a la que representa.

En la siguiente tabla se puede observar la asistencia por país, así como su representatividad por parte de los Institutos Geográficos/Cartográficos/Infraestructura de Datos Espaciales (IGN) y/o de las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE):

PAÍS	IGN	ONE
1. Antigua & Barbuda	X	X
2. Argentina	X	X
3. Bahamas	X	
4. Barbados	X	
5. Belize	X	X
6. Bolivia	X	X
7. Brasil		X
8. Canadá	X	

9. Chile	X	X
10. Colombia	X	X
11. Costa Rica	X	X
12. Cuba	X	X
13. Ecuador	X	X
14. El Salvador	X	X
15. USA	X	
16. Guatemala	X	X
17. Guyana	X	
18. Haïti	X	
19. Honduras	X	
20. Jamaica	X	
21. México		X
22. Nicaragua		X
23. Panamá	X	
24. Perú	X	X
25. República Dominicana	X	
26. Sint Maarten	X	
27. St Kitts & Nevis	X	
28. St. Lucia	X	
29. St Vincent & the Grenadines	X	
30. Trinidad & Tobago	X	
31. Suriname	X	
32. Uruguay	X	
33. Venezuela	X	X
34. Curazao		X
35. Montserrat		X

Resolución ECOSOC para el Fortalecimiento de UN-GGIM

Cecille Blake comenzó agradeciendo al Secretariado de UN-GGIM Global la invitación a esta importante reunión y explicó el proceso de la adopción de la resolución del Consejo Económico y Social (ECOSOC) de Naciones Unidas para el fortalecimiento de los acuerdos institucionales nacionales sobre gestión de la información geoespacial.

Durante su presentación explicó a los delegados el rol del ECOSOC, la necesidad de UN-GGIM de tener una resolución aprobada, el proceso de preparación y aprobación de la resolución, con sus principales cláusulas, así como los pasos a seguir y las implicaciones en el papel de cada uno de los estados miembros en esta resolución. Comentó que la resolución adoptada el 27 de julio de 2016, facilitada y presentada por la Misión Permanente de México ante las Naciones Unidas, e introducida por el Co-Presidente de UN-GGIM, Rolando Ocampo, fue co-patrocinada por 12 Estados Miembros. Además, explicó cada parte de la resolución y enlistó las implicaciones de la misma, entre ellas: el impulso para continuar con los trabajos por parte del Comité de Expertos, una mayor comprensión de la importancia y el papel de UN-GGIM por parte de las Misiones Permanentes, de los representantes en capitales y departamentos y unidades de la ONU.

Concluyó recalcando el cambio de nombre en el tema de la agenda del ECOSOC de "Cartografía" a "Información Geoespacial" y la labor sustantiva de la Conferencia Cartográfica Regional para las Américas y de Asia-Pacífico, asumida ahora por sus respectivos órganos regionales de UN-GGIM.

Por último, invitó a los representantes de los Estados Miembros a definir su rol y contribución a la agenda global y los nuevos retos del Comité Regional, entre ellos la integración de la información estadística y geoespacial.

Resolución CEPAL para la Integración de Información Estadística y Geoespacial en las Américas

El Director de la División de Estadísticas de la CEPAL, Pascual Gerstenfeld, explicó la Resolución 712 sobre Integración Regional de la Información Estadística y Geoespacial que fue aprobada en el Trigésimo Sexto periodo de sesiones de la CEPAL, la cual recomienda la creación de un foro para el diálogo de fondo entre la CEA CEPAL y UN-GGIM: Américas; reconoce como objetivo general inmediato de la agenda regional en materia de integración geoestadística su aplicación en la medición, monitoreo y logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como durante el levantamiento y análisis de la ronda de censos de 2020. Además recomienda explorar mecanismos conjuntos para desarrollar proyectos como el Mapa Integrado Panamericano con información estadística sobre población (MEGA) y un atlas con información en materia de género para las Américas y acoge con beneplácito la celebración de reuniones conjuntas periódicas entre ambos organismos

Por último puntualizó como próximos pasos a seguir, una calendarización que genere sinergias entre las actividades de ambas iniciativas; la elaboración de una Atlas de género y poblacional, impulsar las reuniones de ONE e IGN en cada país; así como el monitoreo de la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030, y recalcó la importancia de trabajar conjuntamente para el desarrollo de políticas públicas.

Grupo de Expertos sobre la Integración de Información Estadística y Geoespacial (EG-ISGI). Comisión de Estadística – UN-GGIM.

Rolando Ocampo, quien es Co-presidente del Grupo de Expertos en Integración de Información Estadística y Geoespacial de UN-GGIM, habló de los resultados del 48° Período de Sesiones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, a la que asistieron 300 estadísticos y 130 Estados Miembros de las Naciones Unidas. Durante la sesión, la División de Estadística llevó a cabo la consulta mundial sobre el Marco Estadístico y Geoespacial Mundial, y se recibieron más de 58 propuestas, habiendo consenso en cuanto a los cinco principios rectores del Marco, mismos que fueron adoptados. Explicó que UN-GGIM también reiteró que la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la Ronda 2020 de censos de población son importantes impulsores para la integración de la información estadística y geoespacial.

Avances y Perspectivas del Marco Estadístico Geoespacial para las Américas

El delegado de Colombia del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Carlos Augusto Molina, hizo una presentación sobre el Marco Estadístico y Geoespacial para las Américas (MEGA), en la que puntualizó que teniendo como referencia tanto las iniciativas globales y regionales, como los resultados de la encuesta aplicada a los Estados Miembros de UN-GGIM: Américas, se propuso la siguiente estructura para el MEGA:

- 1- El sistema de referencia será SIRGAS.
- 2- Se utilizarán coordenadas geográficas (latitud y longitud) para facilitar la integración de la información.

- 3- Se trabajará inicialmente con 3 niveles geográficos: Nivel 1 (país), Nivel 2 (departamento/estado o su equivalente a la división territorial subsiguiente a país) y Nivel 3 (correspondiente a municipio o su equivalente a la división territorial subsiguiente al nivel 2).
- 4- En cuanto a las variables socioeconómicas que se integran en esta primera versión, se tomaron las estadísticas que normalmente se producen en los países: población total, población por sexo (hombres y mujeres) y total de viviendas, cuyos datos deben ser proyectados al año en curso.
- 5- Se estableció como formato de intercambio el *shapefile*, dado que es un formato abierto de datos vectoriales, disponible en varios programas de Sistemas de Información Geográfica.

El Sr. Molina señaló también que se está estudiando la posibilidad de incluir el tema de pobreza dentro del MEGA, basados en 3 factores principales:

- ✓ Es el Objetivo de Desarrollo Sostenible Número 1 “Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo”. Ya que uno de los fines del MEGA es que sirva para la medición y monitoreo de los ODS.
- ✓ Es una de las estadísticas que tiene medida continua en las diferentes Oficinas Nacionales de Estadística
- ✓ Los datos de pobreza son relevantes tanto en el diseño de política pública como en la toma de decisiones.

Presentación IGN Argentina

El delegado de Argentina, Presidente del Instituto Geográfico Nacional (IGN), Sergio Cimbaro, informó que en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, y a raíz de la resolución de la CEPAL en materia de integración, el Instituto Nacional de Estadística y Censos y el IGN desarrollan actividades en conjunto desde hace tiempo y, en función de los lineamientos de Naciones Unidas plantearon objetivos concretos de integración de información Estadística y Geoespacial, mismos que se enlistan a continuación:

- 1- Utilización de una única Base de Datos de Asentamientos Humanos
- 2- Utilización de una misma Base Cartográfica para el Censo 2020
- 3- Generación de una Base de Datos para la Geocodificación de domicilios utilizada para la planificación de políticas públicas

Consultas y comentarios de los Estados Miembros

Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva, CEPAL. Resaltó la importancia de compartir los resultados de esta reunión durante el Foro de los países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible 2017, que se llevará del 26 al 28 de abril de 2017, en la Ciudad de México, esto con la finalidad de comenzar a difundir los posibles resultados del trabajo conjunto. Además, propuso que durante el 37° Periodo de Sesiones de la CEPAL en Cuba en 2018 se presente un reporte concreto del trabajo conjunto realizado a la fecha.

Además, comentó que le complace ver la participación extensa del Caribe en UN-GGIM. Y comentó que se está trabajando en las sinergias que se deben desarrollar, e informó que en el mes de junio se llevará a cabo un seminario de ciudades de América Latina y el Caribe y sería buena oportunidad para continuar desarrollando estas sinergias. Por último, solicitó a Pascual Gerstenfeld compartir el calendario de actividades de la CEPAL para comenzar a explorar las actividades conjuntas.

Alvaro Monett (IDE), Chile. Comentó que las Infraestructuras de Datos Geoespaciales pueden dar un buen soporte a los procesos de integración de la información estadística y geoespacial, pues cuentan con las estructuras de coordinación que permiten el diálogo entre las instituciones vinculadas a estas materias.

Citó el caso de Chile, en que la IDE se constituye como espacio de articulación entre organismos públicos para apoyar la gestión de los desastres, ejemplo que sería replicable para la integración estadística-geoespacial, a través de la creación de grupos de trabajo multisectoriales específicos para abordar este importante desafío.

Finalmente, indicó que en las Américas ya hay un camino avanzado, porque hay 19 países con IDE implementadas (13 por decreto supremo y 11 con plan nacional), de acuerdo al último diagnóstico realizado por UN-GGIM: Américas. Una de las estrategias para apoyar estos procesos de integración debiese ser entonces el fortalecimiento de las IDE con menos avances en la región.

Delegado de Bolivia (ONE). Felicitó a Argentina por su presentación y comentó que la voluntad es muy importante para lograr la cooperación entre instituciones.

Wadih Neto (IBGE), Brasil. Comentó que la presentación de Argentina es un ejemplo claro de lo que significa la integración de la estadística con la geografía y que para Brasil y México el ejercicio de integración ya es natural, pero para otros países es un gran reto, y basado en la experiencia de Brasil en la materia, ofreció cooperación SUR-SUR para los países que no han logrado una integración al interior de sus países y propuso que la Secretaría de CEA o de UN-GGIM:Américas sea el punto focal para contar con esta cooperación.

Delegado de Costa Rica (ONE). Recalcó la importancia de hacer alianzas con la parte geográfica, dado los retos que implican los Objetivos de Desarrollo Sostenibles y la Ronda 2020, por lo que este es el momento propicio para llevar a cabo estos proyectos.

Sonia Ivette Sánchez (IGN), El Salvador. Comentó que, siguiendo el tenor de Brasil, hay desafíos de naturaleza técnica y operativa pero también financiera. Recalcó junto con su colega de la ONE, ambas instituciones en su país están en total voluntad, pero se necesita una ruta en la región para minimizar costos y maximizar resultados, por lo que solicitó asistencia técnica al INEGI para innovar los procedimientos pues los actuales distan mucho de beneficiar a la población.

Alejandro Jiménez (IGN), República Dominicana. Comentó que la Oficina Nacional de Estadísticas, quienes forman parte también del Ministerio de Economía, ya han tenido diálogos con el IGN sobre la Agenda 2030 y todos los temas comunes, con la finalidad de trabajar juntos para poder generar políticas públicas para la toma de decisiones.

Dwight Francis (IGN), St. Kitts & Nevis. Agradeció a Argentina y Colombia por su presentación, y preguntó sobre los asuntos de confidencialidad y privacidad que pudieran generarse por la distribución de información al público como resultado de este ejercicio de integración.

Suzane Russell (IGN), Bahamas. Comentó que en su país ya se está llevando a cabo un trabajo de integración y que se preparó un documento en la materia que fue sometido a consideración de su Gabinete de Gobierno.

Sergio Cimbaro (IGN), Argentina. Con respecto a la pregunta del delegado de St. Kitts & Nevis, comentó que el proyecto presentado sobre georreferenciación de direcciones y datos personales está restringido a la distribución pública y solamente se publica la codificación de domicilio, lo los datos estadísticos, siguiendo así las normas de publicación.

Mario Palma, Presidente de la CEA CEPAL. Agradeció las participaciones y presentaciones y comentó que el futuro ideal es que ambos esfuerzos regionales se vuelvan un solo grupo. Además, sugirió mantener en la agenda los temas conjuntos y realizar un informe para la Novena Reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL que se realizará en Aguascalientes, México, durante la semana del 13 al 17 de noviembre de 2017, e invitar a representantes de UN-GGIM: Américas. Por último, agradeció a los organizadores de esta importante reunión.

Rolando Ocampo, Presidente de UN-GGIM: Américas. Transmitió los saludos del Director de la División de Estadísticas de las Naciones Unidas, Stefan Schweinfest, y resaltó su compromiso y convencimiento de que se está yendo por el camino correcto. Por otro lado, felicitó al delegado de Argentina por el ejercicio realizado y resaltó que es un importante método en preparación de la ronda censal 2020, además, estuvo de acuerdo con lo comentado por el delegado de Brasil, respecto a que para Brasil y México la integración es un tema del día a día, y es uno de las razones por las cuales la comisión de estadística y UN-GGIM invitó a Brasil y a México a ser parte del Grupo de Expertos en la materia. Confirmó que ambos pueden apoyar con proyectos de formación de capacidades, para incorporar innovaciones y propuestas en términos de cooperación Sur-Sur. Y respondió a la delegada de El Salvador recalando la disposición del INEGI de apoyar en lo necesario.

Con respecto a la tarea sobre la conformación del MEGA, y la petición para presentarlo en CUBA, comentó que se cuenta con una base de datos inicial, y el Departamento Administrativo Nacional de Estadística de Colombia está coordinando este proyecto, así como el INEGI se encargará de la integración de la información y será publicado en el sitio de la CEPAL. Y recaló la importancia de atender la solicitud de los Presidentes de la CEA y de UN-GGIM: Américas en la carta conjunta enviada en el mes de marzo de 2017 a los Directores de las Oficinas Nacionales de Estadística y a los Institutos Nacionales de Geografía/Cartografía, en donde se solicita enviar los datos de contacto de un punto focal técnico por cada organismo (uno de la ONE y uno del IGN), con la finalidad de comenzar los procesos técnicos de implementación del MEGA y lograr tener un entregable de este proyecto que se pueda presentar en el próximo periodo de sesiones de la CEPAL.

Propuestas de etapas de trabajo conjunto y resultados esperados para la próxima reunión de la Conferencia Estadística de las Américas

1. El presidente de la CEA, Mario Palma informará en el Foro de los países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible 2017, que se llevará del 26 al 28 de abril de 2017, en la Ciudad de México sobre lo sucedido en esta reunión y el trabajo conjunto que se está realizando entre las comunidades estadística y geoespacial y promover que la integración de ambos es posible.
2. En 2018, en el 37° Periodo de Sesiones de la CEPAL en Cuba, dar ejemplos concretos de integración, como los avances en el MEGA, y el Atlas de género. Esto debe proporcionar un estímulo para obtener financiamiento para hacer el trabajo que se necesita hacer.
3. Para la 37ª Sesión en Cuba, presentar un documento sobre IDE en el Caribe, que contemple la protección del Mar Caribe y las sinergias que se pueden desarrollar entre los países, con el fin de lograr que los países trabajen juntos. Esto fue resultado de la reunión con la Embajadora June Soomer, Secretaria General de la Asociación de Estados del Caribe.

4. Para la reunión del 24 al 29 de junio, distribuir la agenda para que el grupo tenga oportunidad de mostrar su trabajo conjunto en materia de integración de información estadística y geoespacial.